



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית מתאריך 23.10.19

השתתפו:

{ מ"מ יו"ר וחבר	אלעד גולדברג
{ סגן חשב	קרן קודשוב
{ חברה	נועה ביק פלמבאום, עו"ד
{ חברה	שירלי אביבי

דינה אסייג - מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים

לא נכחו:

{ יו"ר	כפיר חן
{ חשב	רון דוד

170/19	קווי בזק – בקשה לאישור המשך התקשרות
--------	-------------------------------------

רקע:

הנושא עלה לדיון בוועדת המכרזים המשרדית בישיבתה בתאריך 27.3.19 ברשות המסים מותקנים מאות קווים של בזק, המשמשים הן להעברת שיחות והן כקווים לצורך מערכות כגון: אזעקה, התרעה, פתיחת דלתות, כיבוי אש, קריאת שעוני נוכחות וכו'. קווים אלה אינם עוברים דרך המרכזיות ומשמשים כקווים ישירים. קווים אלה הינם תשתית של בזק מאז ומתמיד והיא משמשת כספק יחיד לצורך השימוש בהם (תשלום עבור קווים ותעבורת השיחות בהם - פעימות מונה).

ההתקשרות כיום עבור הקווים הישירים כוללת את הרכיבים הבאים -

1. תשלום עבור קווים השייכים למכונות ביול, מערכות פריצה, מערכות גילוי אש, מעליות ואשר מייצרים שיחות מדי פעם. בקבוצה זו נכללים מרבית הקווים הישירים שבשימוש הרשות.
2. קווים ישירים ברמת מנהלים (סמנכ"לים בכירים ומנהלי יחידות) שיש להם טלפון עם קו ישיר ליד הטלפון החכם או קו ישיר המותקן כעורק בתוך המרכזיה ונמצא בתוך הטלפון החכם.
3. פקסים

✓
נושא 4 בקובץ / יו"ר אסייג



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

4. קווי ADSL המיועדים לאינטרנט ולהתחברות מרחוק למרכזיות של בזק בינלאומי ללא ביצוע שיחות טלפון.

5. כל השיחות והחיובים עבור קווים ישירים/קווי ADSL.

כאמור לעיל, מרבית מהקווים הישירים שבשימוש הרשות נכללים תחת הקטגוריה של קווים השייכים למכונות ביול, מערכות פריצה, מערכות גילוי אש ומעליות.

עלות התשלום השנתית לבזק הכוללת בגין תעבורת השיחות בקווים ישירים אלה הינה 800,000 ₪ בתוספת מע"מ, בהתאם לחלוקה הבאה - 500,000 ₪ בתוספת מע"מ עבור אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ו- 300,000 ₪ לשנה בתוספת מע"מ עבור אגף מכס ומע"מ.

נוכח האמור, הרשות נדרשת להתקשרות עם חברת בזק בפטור ממכרז כספק יחיד לצורך שימוש בקווים ישירים כמפורט להלן. בקשתו מתייחסת גם לאגף מס הכנסה ומסמ"ק וגם לאגף המכס ומע"מ.

מר אלעד גולדברג מציין כי פנה להתייעצות בנושא עם יענקלה חן מחבי' אגניקס, אשר מספקת לרשות שירותי ייעוץ בתחום הטלפוניה. מר יענקלה חן השיב כי רק חברת בזק מספקת ומתקינה קווים ישירים על כבלי זוגות המתאימים למערכות גילוי אש, פריצה, מעליות ומכונות ביול. החברות סלקום וחברת הוט מספקות קווים ישירים אבל על תשתית אינטרנט (כמו בבתים הפרטיים) ולא על כבלי זוגות ולכן לא ניתן להפעילם לטובת מערכות אלה.

מסקנתו הייתה כי חברת בזק הינה ספק יחיד לקווים ישירים על כבלי זוגות.

לפיכך, מרכזת ועדת המכרזים פרסמה פניה מס' 631156 במערכת מנוף, בפנייה פורסמה פנייתו של מר אלעד גולדברג, מנהל אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה, פנייה זו התבססה על חוות דעתו המקצועית של יעקב חן מחבי' אגניקס, החברה אשר זכתה במכרז פומבי 2/18 לאספקת שירותי יעוץ תכנון ותיאום והפעלת מוקד תקלות בתחום התקשורת.

מועד הגשת ההשגות נקבע ל 21.3.19, מאחר ועד למועד זה לא הוגשו השגות הוועדה מתבקשת לאשר את בזק כספק יחיד לקווים ישירים למתן השירות.

נוכח האמור ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 27.3.19 המליצה בפני ועדת הפטור לאשר את ההתקשרות לשנת 2019 בעלות כוללת של 800,000 ₪ לכלל הרשות.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

דיון:

עו"ד אורי קלינר יועמ"ש רשות המסים וחבר וועדת הפטור המשרדית ביקש לקבל הבהרות להמלצת הוועדה המשרדית.

נוכח האמור, ולאחר בחינה של אלעד גולדברג, מנהל אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה מול יענקלה חן מחב' אגניקס רק חב' בזק מספקת ומתקינה קווים ישירים על כבלי זוגות המתאמים למערכות גילוי אש, פריצה, מעליות, מכונות ביול ומערכות אלו חייבות להמשיך ולפעול ולהתריע על אירוע בהפסקת חשמל ולכן הפעילות מול בזק הכרחית, גם מערכת הביול עובדת הקו ישיר, אך אין מדובר במערכת מבצעית.

בהתייחס לקווים הישירים למנהלים וסמנכ"לים לתפיסתו של מול יענקלה חן, מחב' אגניקס, מומלץ לבטלם, מר אלעד גולדברג שותף לדעתו.

נוכח האמור, ולאחר קבלת הבהרות אלו סברה עו"ד אפרת שונרי כי ברמה המשפטית, קיימת התרשמות שאכן חב' בזק הינה ספק יחיד לצורך ביצוע ההתקשרות במלואה, קרי הן לקווים בהם עושים שימוש במערכות הפריצה, כיבוי וביול והן לקווים בהם עושים שימוש בלשכות סמנכ"לים/מנהלי יחידות.

הקווים האמורים הם קווים אנלוגיים שלא עוברים דרך מרכזיה (ומשכך לא תלויים במערכת חשמלית/אינטרנט).

קווים אלה מסופקים רק על ידי חברת בזק, ללא תלות בשאלה מה השימוש שנעשה בהם. כלומר, אם המשרד רוצה קו אנלוגי, הגורם היחיד שעמו הוא יכול להתקשר לצורך כך הוא חברת בזק.

הוועדה גם עמדה בהליך אשר נקבע בתקנות חובת המכרזים לצורך אישור פטור לספק יחיד, ובמסגרת זו הציגה חוות דעת של הגורם המקצועי אשר אישר שחברת בזק הינה ספק יחיד וכן פרסמה במערכת מנו"ף הודעה על כוונתה להתקשר עם החברה בפטור ממכרז כספק יחיד (לא הוגשו השגות בעקבות פרסום זה).

ברמה המנהלית, עו"ד שונרי – זינגר שותפה לדעתו של אלעד גולדברג שאין הצדקה להמשיך ולהתקשר עם חב' בזק לצורך הקווים בלשכות סמנכ"לים/מנהלי יחידות.

בעוד שביחס למערכות כיבוי, פריצה וביול, קיימת הצדקה לחיבורן לקו אנלוגי, שכן באופן שכזה, התקשורת עם המערכות אינה תלויה בנפילות חשמל/בעיות ברשת האינטרנט, אינה מוצאת הצדקה דומה ביחס לקווים בלשכות הסמנכ"לים/מנהלי יחידות.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

הבעיה היא שנכון להיום, אין מיפוי של הקווים ולמעשה מר גולדברג אלעד אינו יכול לומר מה השימוש של כל קו באופן נפרד.

מר גולדברג אלעד מוביל כיום תהליך של מיפוי כל הקווים הישירים, במסגרתו הוא בוחן ביחס לכל קו בנפרד מי משתמש בו ומה רמת השימוש בו.

מר גולדברג מעריך שתהליך המיפוי ייארך כ-שלושה חודשים, אשר בסיומם הוא יביא את הדברים להחלטת הנהלת הרשות. על פניו, ההמלצה שלו תהיה לבטל את כל הקווים, אשר אינם בשימוש המערכות.

בהערכה גסה מאד שמר גולדברג אלעד ביצע עלה שכ-40% מהיקף ההתקשרות הוא עבור קווים למערכות.

נוכח נסיבות אלה, עו"ד אפרת שונרי זינגר מציעה לאשר את ההתקשרות עד ספטמבר עם אופציה של וועדת המכרזים המשרדית להאריך את ההתקשרות ב-3 חודשים נוספים עד סוף דצמבר, כאשר מימוש האופציה יהיה מותנה בכך שמר גולדברג אלעד יציג בפני הוועדה את המיפוי שנערך ואת עמדת הנהלת הרשות.

הוועדה תבחן האם יש הצדקה להאריך את ההתקשרות במלואה או בחלקה – בהתאם לנתונים שיוצגו בפניה.

נוכח עמדה זו הועדה בישיבתה מיום 22.5.19 המליצה בפני ועדת הפטור המשרדים להתקשר עם חב' בזק בפטור ממכרז כספק יחיד לצורך שימוש בקווים ישירים כמפורט לעיל ולצורך תעבורת השיחות בקווים ישירים אלה כמפורט לעיל.

ועדת הפטור המשרדית אישרה את ההתקשרות כאמור תהא לתשעה חודשים בשנת 2019 עד לתאריך 30.9.19.

עוד קבעה ועדת הפטור כי ההתקשרות תהא עם אופציה להאריך את ההתקשרות ב-3 חודשים נוספים עד סוף דצמבר, כאשר מימוש האופציה יהיה מותנה בכך שמר גולדברג אלעד יציג בפני הוועדה את המיפוי שנערך ואת עמדת הנהלת הרשות.

נוכח האמור, בתאריך 27.10.19 העבירה הגב' סיגל לוי, מרכזת משאבים חומריים, האמונה על הנושא קובץ אקסל (נספח א לפרוטוקול) מעודכן עם מספרי הקווים הישירים בחב' בזק ושימושם. סה"כ קיימים 140 קווים פעילים כמפורט להלן:



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

1. 61 קווי בטחון, פריצה וגילוי אש
2. 41 קווים למכונות ביול
3. 5 קווים לפקסים
4. 6 קווים למשרדי החקירות
5. 33 קווים (צירי PRI, חיבור למרכזיות, קווי אינטרנט, קווי מודם, קווים שנשארו לבקשת היחידה עד למציאת פתרון וקווים שנדרש בדיקה לגביהם).
*בוטלו 371 קווים

הדיווח מועבר לעיונם של חברי הועדה, הועדה תבחן האם יש הצדקה להאריך את ההתקשרות במלואה או בחלקה – בהתאם לנתונים שיוצגו בפניה.

מובהר כי התשלום הוא עבור שימוש בקווים ישירים ובהתאם למחירון המעודכן של חב' בזק. הועדה מתבקשת להארכת ההתקשרות עם בזק עבור הקווים הישירים.

אלעד מעדכן את חברי הועדה בהקשר למייל של יאיר חוגיה מהמכס, כדלקמן:

387 מינויים הוקפאו
53 קווים נותרו ותבצע בחינת המשך

הוחלט:


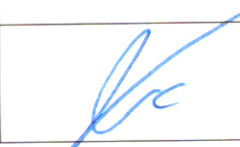
1. נוכח האמור, חברי הועדה מאשרים להאריך את ההתקשרות עם חב' בזק עבור הקווים הישירים.
2. משך ההתקשרות תהא לשלושה חודשים נוספים, דהיינו עד ליום 31.12.19

החלטת הועדה מסתמכת על תקנה 3(29) לתח"מ



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

דף חתימות: קווי בזק – בקשה לאישור המשך ההתקשרות

חברה	חברה	חברה	מ"מ יו"ר וחבר	
שירלי אביבי	קרן קרדשוב	נועה ביק-פלמבאום	אלעד גולדברג	שם
		נועה ביק- פלמבאום		חתימה

ערכה: דינה אסייג- מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים